|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG TRỊ**SỞ NỘI VỤ** |  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SNV |  | *Quảng Trị, ngày tháng năm 2022* |
| **DỰ THẢO** |  |  |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định quy định phân công, phân cấp tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao chỉ tiêu biên chế trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

*(kèm theo Công văn số: /SNV-CCVC ngày 07/10/2022 của Sở Nội vụ)*

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định phân công, phân cấp tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao chỉ tiêu biên chế trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, gồm các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Căn cứ pháp lý ban hành văn bản**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008;

- Luật Viên chức ngày 15/11/2010;

- Luật sửa đổi một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật viên chức ngày 25/11/2019;

- Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05/12/2017 của Chính phủ về chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ;

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

- Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

- Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp; Điều 3 Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức;

- Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2021 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

**2. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Sau thời gian triển khai thực hiện Quyết định số 19/2013/QĐ-UBND ngày 15/7/2013 của UBND tỉnh *về việc ban hành quy định thẩm quyền quyết định tổ chức bộ máy, biên chế, tuyển dụng và quản lý công chức, viên chức trong các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, công ty TNHH một thành viên do UBND tỉnh làm chủ sở hữu;* Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 17/4/2020 của UBND tỉnh *ban hành quy định về phân cấp quản lý tiền lương cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội được giao biên chế, công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn Điều lệ, công ty có cổ phần, vốn góp chi phối của Nhà nước, UBND tỉnh làm đại diện chủ sở hữu*; Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 14/02/2020 của UBND tỉnh *ban hành quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Quảng Trị* và Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 26/3/2022 của UBND tỉnh *sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ban hành Quy chế đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Quảng Trị* đã mang lại nhiều kết quả tích cực. Hiện nay, trên cơ sở rà soát văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ nhận thấy quy định phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội trên địa bàn tỉnh Quảng Trị theo các quyết định nêu trên không còn phù hợp với quy định tại các Nghị định của Chính phủ, các quy định của bộ, ngành liên quan và quy định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy: Nghị định số 138/2020/NĐ-CP của Chính phủ (Điều 6, khoản 2 Điều 29, khoản 3 Điều 31, khoản 1 Điều 40); Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (Điều 7, khoản 3 Điều 30, khoản 3 Điều 33, khoản 2 Điều 41, điểm b khoản 1 Điều 42 và khoản 1 Điều 65); Thông tư số 08/2013/TT-BNV của Bộ Nội vụ(Điều 4); Thông tư số 03/2021/TT-BNV (điểm b khoản 7 Điều 1); Thông tư số 04/2005/TT-BNV (khoản 2 Mục IV); Văn bản hợp nhất số 06/VBHN-BNV ngày 16/8/2022 của Bộ Nội vụ (Điều 42) và Quy định số 436-QĐ/TU ngày 19/11/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (khoản 10 Điều 6).

Trước tình hình đó, cần thiết phải ban hành quy định mới để phân công, phân cấp việc tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao biên chế trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành để các cơ quan, đơn vị, địa phương có cơ sở tổ chức thực hiện, đồng thời thực hiện việc đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo chủ trương của Đảng và Chính phủ. Sở Nội vụ đã xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao chỉ tiêu biên chế trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định quy định phân công, phân cấp tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao chỉ tiêu biên chế trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nhằm thay thế cho các Quy định phân cấp về tuyển dụng, tiền lương, chế độ, chính sách, đào tạo, bồi dưỡng tại các văn bản riêng đã ban hành; tạo tính tập trung, đầu mối thống nhất, hiệu quả trong quá trình thực hiện; làm cơ sở pháp lý cho việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đúng quy định của pháp luật hiện hành.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

- Tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành về tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng.

- Bảo đảm tính hệ thống, thống nhất, công khai, rõ thẩm quyền, thuận lợi trong thực hiện.

- Thường xuyên có sự kiểm tra, giám sát, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

- Trường hợp Chính phủ hoặc cơ quan có thẩm quyền thuộc lĩnh vực tổ chức nhà nước có quy định khác với quy định này liên quan đến nội dung tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao biên chế thì thực hiện theo quy định của cơ quan đó, trường hợp có nhiều quy định về một nội dung thì thực hiện theo quy định của cơ quan có thẩm quyền cao hơn.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Trên cơ sở rà soát các văn bản quy pham pháp luật mới ban hành của cơ quan nhà nước cấp trên, nhằm đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, Sở Nội vụ đã chủ động xây dựng dự thảo Quyết định quy định phân công, phân cấp tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao chỉ tiêu biên chế trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Dự thảo Quyết định đã được gửi lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, các cơ quan chuyên môn và tương đương thuộc Uỷ ban nhân dân tỉnh, các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh, các tổ chức hội cấp tỉnh được giao biên chế và UBND các huyện, thị xã, thành phố; đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị và Trang thông tin điện tử Sở Nội vụ để lấy ý kiến của Nhân dân, các tổ chức và cá nhân có liên quan. Sở Nội vụ đã nhận được … ý kiến tham gia và đã tổng hợp, tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định, trình UBND xem xét.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định quy định phân công, phân cấp tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao chỉ tiêu biên chế trên địa bàn tỉnh Quảng Trị gồm có 03 Chương và 08 Điều, gồm các nội dung cơ bản sau:

**Chương I:** Quy định chung (Điều 1 và Điều 2), trong đó:

- Điều 1. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh.

- Điều 2. Nguyên tắc phân công, phân cấp.

**Chương II:** Quy định cụ thể (có 03 Mục, 05 Điều: từ Điều 3 đến Điều 7), trong đó:

- Mục 1. Phân công, phân cấp tuyển dụng, gồm: 01 Điều.

+ Điều 3. Về tuyển dụng công chức.

- Mục 2. Phân công, phân cấp về chính sách tiền lương, gồm: 03 Điều.

+ Điều 4. Về chuyển ngạch công chức, thay đổi chức danh nghề nghiệp viên chức.

+ Điều 5. Về bổ nhiệm vào ngạch, chức danh nghề nghiệp và xếp lương.

+ Điều 6. Về nâng bậc lương và các khoản phụ cấp khác.

- Mục 3. Phân công, phân cấp về đào tạo, bồi dưỡng, gồm: 01 Điều.

+ Điều 7. Quyết định về đào tạo, bồi dưỡng.

**Chương III:** Tổ chức thực hiện (Điều 8).

*(có dự thảo Quyết định kèm theo)*

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Quyết định quy định phân công, phân cấp tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức và người làm việc tại các tổ chức hội được giao chỉ tiêu biên chế trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nhằm đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Sở Tư pháp;- Lãnh đạo Sở;- Lưu: VT, CCVC. |  | **GIÁM ĐỐC****Ngô Quang Chiến** |